

PRINCIPAL: DENUNCIA INFRACCIONES QUE INDICA; **PRIMER OTROSÍ:** SOLICITA INSPECCIÓN EN TERRENO; **SEGUNDO OTROSÍ:** ACOMPAÑA DOCUMENTOS; **TERCER OTROSÍ:** FORMA DE NOTIFICACIÓN

SECRETARIA REGIONAL METROPOLITANA DE SALUD

SRA. ROSA OYARCE

KATIUSKA ANDRES ROJAS ROJAS, matrona, cédula de identidad N°16.112.380-3, en mi calidad de **Presidenta del Consejo Regional Metropolitano del Colegio de Matronas y Matrones AG**, domiciliada para estos efectos en Phillips 15, sexto piso, comuna de Santiago y **NATALIA ESTHER HENRIQUEZ CARREÑO**, médica cirujana, cédula de identidad N°16.007.464-7, en mi calidad de **Presidenta del Consejo Regional Metropolitano del Colegio Médico de Chile AG**, domiciliada para estos efectos en Rafael Prado 419, comuna de Ñuñoa; a esta Secretaria Regional de Salud, respetuosamente venimos a decir:

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 131 del Decreto N°594 de 1999 del Ministerio de Salud, del artículo 161 de Código Sanitario, y del artículo 1 del Decreto Ley N°2575, en nuestra calidad de presidentas del Consejo Regional de las asociaciones gremiales a la que pertenecemos, por este acto venimos en denunciar la infracción a las disposiciones establecidas en los artículos 53 y 54 del Decreto N°594 de 1999 que aprueba el reglamento sobre condiciones sanitarias y ambientales básicas en los lugares de trabajo, en todos los establecimientos de la red de salud pública de la región metropolitana, de conformidad con los fundamentos de hecho y de derecho que a continuación se exponen.

I. DE LA COMPETENCIA DE ESTA SECRETARIA REGIONAL MINISTERIAL

De conformidad con lo preceptuado en el artículo 65 de la ley N°16.744, corresponderá al Servicio Nacional de Salud la competencia general en materia de supervigilancia y fiscalización de la prevención, higiene y seguridad de todos los sitios de trabajo, cualesquiera

que sean las actividades que en ellos se realicen. Dicha competencia se tiene, según el mismo artículo, incluso respecto de aquellas empresas del Estado que, por aplicación de sus leyes orgánicas que las rigen, se encuentren actualmente exentas de este control. Por otro lado, la ley N°19.345 hace aplicable las disposiciones de la ley N°16.744 a los trabajadores de la administración civil del Estado, sean de organismos centralizados o descentralizados.

A su vez, el artículo 13 del DFL N°1 del Ministerio de Salud, dispone que serán de la competencia del Ministerio de Salud, a través de las Secretarías Regionales Ministeriales, todas aquellas materias que corresponden a los Servicios de Salud, sea en calidad de funciones propias o en su carácter de sucesores legales del Servicio Nacional de Salud y del Servicio Médico Nacional de Empleados, y que no digan relación con la ejecución de acciones integradas de carácter asistencial en salud, sin perjuicio de la ejecución de acciones de salud pública conforme al número 4 del artículo anterior.

Por otro lado, el Decreto N°549 de 1999 del Ministerio de Salud que aprueba el reglamento sobre condiciones sanitarias y ambientales básicas en los lugares de trabajo, en su artículo 131 dispone que las infracciones a dicho reglamento serán de competencia de los Servicios de Salud en cuyo territorio jurisdiccional se hayan cometido, previa instrucción del respectivo sumario, en conformidad con lo establecido en el del Código Sanitario, el que a su vez establece en el artículo 161 que los sumarios podrán iniciarse de oficio o por denuncia.

Por último, de conformidad con la reiterada jurisprudencia administrativa de la Contraloría General de la República, la correcta interpretación de los preceptos anteriormente citados lleva a concluir que son las Secretarías Regionales Ministeriales de Salud las autoridades competentes para conocer de las denuncias a las infracciones a la normativa relativa a la prevención, higiene y seguridad de todos los sitios de trabajo de las y los funcionarios de los Servicios de Salud. En este sentido el Dictamen N°45056 de 2017 de la Contraloría General de la República, entre otros.

II. DE LAS OBLIGACIONES EN MATERIA DE PREVENCIÓN, HIGIENE Y SEGURIDAD PARA CON EL PERSONAL DE SALUD

La ley N°16.744 en su artículo 68 exige que las Empresas, disposición extensible a los Servicios de Salud como ya vimos, implanten todas las medidas de higiene y seguridad en el

trabajo que les prescriban directamente el Servicio Nacional de Salud o, en su caso, el respectivo organismo administrador a que se encuentren afectas, el que deberá indicarlo. Asimismo, el mismo artículo dispone que deberán proporcionar a sus trabajadores, los equipos e implementos de protección necesarios, no pudiendo en caso alguno cobrarles su valor.

Por su parte, el Código Sanitario en su artículo 82 establece que un reglamento deberá regular, entre otras cosas, i) las condiciones de higiene y seguridad que deben reunir los lugares de trabajo, los equipos, maquinarias, instalaciones, materiales y cualquier otro elemento, con el fin de proteger eficazmente la vida, la salud y bienestar de los obreros y empleados y de la población en general; y ii) las condiciones de higiene y seguridad que deben reunir los equipos de protección personal y la obligación de su uso.

A nivel reglamentario, el Decreto N°549 de 1999 del Ministerio de Salud, dispone en sus artículos 53 y 54 que todo trabajador deberá contar de forma gratuita, y cualquiera sea la función que éstos desempeñen, los elementos de protección personal que cumplan con los requisitos, características y tipos que exige el riesgo a cubrir y la capacitación teórica y práctica necesaria para su correcto empleo debiendo, además, mantenerlos en perfecto estado de funcionamiento. Todos estos elementos deberán cumplir con las certificaciones correspondientes.

Por lo tanto, de conformidad con la normativa vigente, los Servicios de Salud de la Región Metropolitana se encuentran obligados a suministrar al personal de salud que se desempeñen en dichos establecimientos los Elementos de Protección Personal (EPP) necesarios para prevenir los riesgos asociados al ejercicio de su función, además de la capacitación en su uso, y correcta mantención. Para determinar en concreto la extensión de dicha obligación, se deben considerar los riesgos actuales asociados a la función, los que son siempre contextuales.

En razón de lo anterior, la actual crisis sanitaria provocada por el contagio masivo del virus SARS-Cov-2 y su enfermedad Covid-19 hace necesario actualizar las medidas de seguridad que deben ser adoptadas por los Servicios de Salud de la Región Metropolitana para dar cumplimiento con sus obligaciones en materia de salud ocupacional respecto de las y los funcionarios que se desempeñan en los mismos. Para esto es necesario tener en consideración

que los establecimientos de salud son una fuente de alto riesgo de contagio para las matronas, matrones, médicas y médicos por varias razones: i) la condición de servicio público de primera necesidad de estos establecimientos supone la imposibilidad de suspender sus funciones para evitar la propagación el virus; ii) las acciones de salud de competencia de las matronas y matrones, y en general de las médicas y médicos, en su gran mayoría no son susceptibles de suspensión, o postergación, atendida su propia naturaleza; iii) estas acciones de salud son de alto requerimiento, exigiendo una alta carga de atención por parte del personal de salud, y con una alta tasa de rotación de pacientes; iv) los establecimientos de salud son *per se* lugares de mayor probabilidad de contagio por ser receptores de casos sospechosos y confirmados.

Como corolario de lo anterior, para dar cumplimiento a sus obligaciones legales en materia de prevención, higiene y seguridad, los Servicios de Salud de la Región Metropolitana deben extremar sus medidas de protección, y en especial la distribución de EPPs al personal de salud que se desempeñan en estos, para evitar el riesgo de contagio, y asegurar que estos puedan ejercer sus funciones en condiciones que no pongan en riesgo su salud e integridad física y psicológica.

En el sentido de lo anterior, diversos organismos han elaborado documentación técnica, basada en evidencia científica, que permite aproximarse a los requerimientos concretos en materia de EPPs para personal de salud que el contexto sanitario nacional exige.

Así, la Sociedad Chilena de Medicina del Trabajo elaboró un documento titulado “Pandemia por Coronavirus (Covid-19): Recomendaciones de Seguridad y Salud Ocupacional para Trabajadores de la Salud”¹. En dicho documento, además de caracterizar los riesgos de la situación sanitaria que atraviesa el país y los derechos que le corresponde al personal de salud, tanto del sector público como privado, se da cuenta de medidas de carácter general y personal para la prevención de contagios en el personal de salud. Dentro de las medidas de protección personal básicas, se considera indispensable contar con las siguientes:

1. Jabón líquido para higiene de manos
2. Toalla desechable para secado de manos

¹ Descarga disponible en: <http://www.colegiomedico.cl/wp-content/uploads/2020/03/Recomendaciones-SOCHMET-Covid-19-para-trabajadores-de-la-salud-V01.pdf>.

3. Soluciones de base de alcohol (alcohol gel)
4. Guantes no estériles y estériles
5. Lentes protectores
6. Mascarilla médica (quirúrgicas)
7. Respirador N95 / PPF2
8. Protector facial
9. Delantal sin mangas o pechera y delantales con mangas
10. Gafas protectoras
11. Desinfectante para superficies (hipoclorito al 0.05% y al 0.5%)
12. Recipiente para desecho de material cortopunzante
13. Bolsas para desechos hospitalarios y bolsas mortuorias

Cada uno de estos elementos conforme a sus características técnicas, y correctas instrucciones de uso. Todo lo cual es concordante con las medidas mínimas requeridas por la Organización Panamericana de la Salud, máxima autoridad sanitaria de la región, concentradas en el documento titulado “Requerimientos para uso de equipos de protección personal (EPP) para el nuevo coronavirus (2019-nCoV) en establecimientos de salud”².

III. INFRACCIONES COMETIDAS POR LOS SERVICIOS DE SALUD DE LA REGIÓN METROPOLITANA RESPECTO DEL PERSONAL DE SALUD QUE SE DESEMPEÑAN EN ESTOS

Como bien sabe esta SEREMI, los establecimientos de salud de la red pública de la Región Metropolitana se organizan administrativamente en los Servicios de Salud Metropolitano Central, Sur, Sur-Oriente, Oriente, Norte y Occidente, todos ellos dependientes de esta Secretaria Regional, todos ellos dependientes de esta Secretaria Regional de conformidad con lo dispuesto en el DFL N°1 del Ministerio de Salud.

En todos ellos, las matronas, matrones, médicos y médicas se han visto expuestos a ejercer sus funciones sin contar con la dotación mínima de EPPs requerida para prevenir de forma adecuada su contagio del virus SARS-Cov-2 y contraer la enfermedad Covid-19, poniendo

² Descarga disponible en:

https://www.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=15720:technical-documents-coronavirus-disease-covid-19&Itemid=4206&lang=es.

en riesgo no solo la salud e integridad física y psicológica de la matronería, sino que por las características del contagio de este virus, también del resto del personal de salud y auxiliar, poniendo así en riesgo la continuidad del servicio de salud en la Región Metropolitana.

De todo esto da cuenta la encuesta realizada a las matronas y matrones de Santiago entre los días 20 y 24 de marzo³. Los resultados de dicha encuesta arrojaron que el 76% de las y los encuestados no contaban con los Elementos de Protección Personal mínimos para ejercer sus funciones de forma segura para su salud. Destacan la falta mascarillas N95 y antiparras para el tratamiento de pacientes Covid-19(+). En similares términos, encuestas realizadas a médicas y médicos han arrojado las mismas falencias.

Todo esto configura una infracción a lo dispuesto en los artículos 53 y 54 del Decreto N°594 de 1999 del Ministerio de Salud, en tanto dispone la obligación de suministrar, sin costo alguno, los Elementos de Protección Personal necesarias para prevenir los riesgos concretos asociados a la función desempeñada por el personal de los Servicios de Salud de la Región Metropolitana.

POR TANTO,

A ESTA SEREMI RESPETUOSAMENTE PIDO: Tener por interpuesta la presente denuncia, y de conformidad con lo dispuesto en los artículos 131 del Decreto N°549, y 161 del Código Sanitario, tener a bien disponer la instrucción de un Sumario Sanitario para la investigación y establecimiento de las responsabilidades administrativas por las infracciones señaladas en el cuerpo de esta presentación, y en definitiva que se adopten todas las medidas necesarias para dar cumplimiento a la normativa aplicable en lo que respecta a la prevención y protección de la salud de las matronas, matrones, médicas y médicos que se desempeñan en los Servicios de Salud de la Región Metropolitana.

PRIMER OTROSÍ: Por este acto vengo en solicitar que se disponga por esta SEREMI, en uso de sus facultades fiscalizadoras e investigativas, y en el marco de la denuncia presentada en lo principal de esta presentación, todo de conformidad con lo dispuesto en los artículos 155, 162 y 164 del Código Sanitario, la inspección en terreno por funcionario de esta

³ Consultar en: <https://www.elmostrador.cl/braga/2020/03/26/encuesta-realizada-por-el-colegio-de-matronas-y-matronas-de-santiago-revela-que-mas-del-76-de-las-matronas-no-cuenta-con-implementos-adecuados-para-enfrentar-el-coronavirus/>.

Secretaria Regional Ministerial a fin de que pueda constatar y levantar acta del cumplimiento o incumplimiento de la normativa relativa a los Elementos de Protección Personal suministrados a las matronas, matrones, médicas y médicos en los Servicios de Salud de la Región Metropolitana.

SEGUNDO OTROSÍ: Por este acto venimos en acompañar copia de nuestras cédulas de identidad y copia de las escrituras públicas de constitución de los actuales Directorios de los Consejos Regionales del Colegio de Matronas y Matrones de Chile AG y el Colegio Médico de Chile AG, respectivamente.

TERCER OTROSÍ: Por este acto vengo en señalar como forma de notificación de las actuaciones que correspondan el siguiente correo electrónico santiago@colegiodematronas.cl y nhenriquez@regionalsantiago.cl.



KATIUSKA ROJAS ROJAS
Consejo Regional Metropolitano
Colegio de Matronas y Matrones AG



NATALIA HENRIQUEZ CARREÑO
Consejo Regional Metropolitano
Colegio de Médico AG